24 января 2024



Система НОК в стройке по количеству успешно сданных экзаменов сделала прорыв, однако еще требует доработки – эксперты

Итоги внедрения независимой оценки квалификации (НОК) в строительной отрасли стали ключевой темой совещания в Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) во вторник, 23 января. Мероприятие, модератором которого выступил президент НОПРИЗ **Анвар Шамузафаров**, прошло с участием президента РСПП **Александра Шохина,** Министра строительства и ЖКХ РФ **Ирека Файзуллина**и первого заместителя председателя Комитета Госдумы по строительству и ЖКХ **Романа Лябихова**. Президент Национального объединения строителей **Антон Глушков** представил опыт реализации НОК в строительстве на примере деятельности НОСТРОЙ.

**Эволюция НОК**

Приветствуя участников встречи, **Александр Шохин** напомнил, что в этом году исполняется 10 лет с момента создания Национального совета по профессиональным квалификациям. За это время сложился новый подход к формированию отраслевой системы квалификаций в стране. Спикер отметил, что строительная отрасль является одним из лидеров в развитии института НОК.

*«Глядя на то, как меняется квалификационная составляющая строительной отрасли, мы можем отметить возросшее взаимодействие профессионального и образовательного сообществ. Безусловно, произошло это благодаря разработке и внедрению профессиональных стандартов, которые определяют современные квалификационные требования и требования к компетенциям специалистов, занятых в отрасли», – сказал****Александр Шохин****.*

Он отметил, что центрами компетенций являются Советы по профессиональным квалификациям (СПК), которые созданы и функционируют на площадках национальных объединений саморегулируемых организаций (НОСТРОЙ и НОПРИЗ). А поскольку нацобъединения СРО в силу закона ведут национальные реестры специалистов (НРС) – особо ответственных работников в строительстве, то, совершенно логично, что они выступили инициаторами введения НОК.

Президент РСПП напомнил, что Съезд Российского союза промышленников и предпринимателей, который состоялся 17 декабря 2021 года с участием Президента России **Владимира Путина**, дал новый толчок развитию системы саморегулирования в строительстве – главой государства был дан ряд поручений по ее совершенствованию. Для их реализации создана рабочая группа при РСПП, которую возглавил **Александр Шохин**.

Одним из результатов ее деятельности стало внесение изменений в Градкодекс (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 447-ФЗ), в результате чего с 1 сентября 2022 года установлена обязанность специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства не реже одного раза в пять лет проходить независимую оценку квалификации.

А в 2022 году РСПП во взаимодействии с Минстроем России провел работу с СРО по анализу практики применения положений законодательства. Во время широких общественных обсуждений профильными экспертами был сделан однозначный вывод – альтернативы для развития и совершенствования действующей системы саморегулирования в строительстве нет; нужны меры для скорейшего развития системы НОК, способствующей повышению профессионализма и ответственности специалистов. Соответствующие предложения РСПП вошли в Стратегию развития стройотрасли.

*«По количеству успешно сданных экзаменов в рамках независимой оценки квалификации мы видим, что в строительстве, изысканиях и проектировании, сделан серьезный прорыв, что позволяет говорить об успехе НОК. Мы будем внедрять стандарты независимой оценки [в других отраслях], используя опыт стройотрасли», – сказал****Александр Шохин****, уточнив, что НОСТРОЙ наряду с НОПРИЗ показывают положительные примеры организации и проведения НОК, демонстрируя своей работой объективность, беспристрастность и профессионализм.*

**Строительная вертикаль**

**Ирек Файзуллин** отметил, что в части саморегулирования и совершенствования процедур НОК выступает одним из самых необходимых решений для того, чтобы повысить качество специалиста, строительного, проектного и архитектурного продукта.

*«Традиционно между Минстроем России, РСПП, национальными объединениями и союзами, образовательными учреждениями сформирован такой уровень отношений, который позволяет в плотном взаимодействии вырабатывать оптимальные решения для отраслевых задач», – сказал министр.*

Вопросы качества сегодня остаются приоритетными на всех этапах, в том числе совместно с профессиональным сообществом отрабатываются и вопросы качества экспертов, которые особенно важны в условиях перехода от обязательных норм к добровольным.

Центры по оценке квалификации вместе с региональной властью должны находиться в плотном взаимодействии, чтобы вовремя выпускать документацию и обеспечивать качество.

Минстрой России находится в постоянном взаимодействии с НОПРИЗ и НОСТРОЙ. Совместно прорабатываются процедуры для повышения качества строительной и проектной документации, совершенствования экспертизы.

Сегодня Минстрой выступает координатором комплексной программа «Строительство». В этом направлении планируется активная работа по совершенствованию управления, и взаимодействие с РСПП дает здесь новый импульс.

Первый заместитель председателя Комитета по строительству и ЖКХ Госдумы РФ **Роман Лябихов** отметил, что 120 тысяч специалистов, которые уже прошли НОК, безусловно, имеют высокую квалификацию и помогают очистить строительный рынок от недобросовестных исполнителей. При этом, считает депутат, в целом качество специалистов не соответствует сегодняшним реалиям и требованиям времени.

*«Это приводит к тому, что мы получаем низкое качество объектов и низкую скорость строительства, из-за которой объекты не вовремя вводятся в эксплуатацию. А это дополнительные затраты и те самые пресловутые долгострои и незавершёнки, которыми мы с вами последние несколько лет активно занимаемся. Это, конечно же, огромная проблема, поэтому в этой части, безусловно, нужны серьезные изменения», – сказал****Роман Лябихов****.*

Он напомнил, что в марте 2023 года в рамках Комитета Госдумы прошел круглый стол по НОК в строительстве, где по итогам жарких дискуссий были приняты несколько рекомендаций. Одна из них – предложение Правительству и Минстрою России проработать внесение изменений в действующее законодательство по контрактной системе в части изменения процедуры выбора исполнителя.

Депутат назвал ключевой критерий «цена» тем «бичом в 44-м федеральном законе, который, с одной стороны, не дает возможности зарабатывать проектировщикам и изыскателям, а с другой стороны, создает проблемы для очень многих регионов» при проведении торгов на проектирование и строительство объектов, так просто никто не выходит на тендерные процедуры при низких, не соответствующих рынку ценах контрактов. Поэтому профильный Комитет Госдумы рекомендовал использовать в качестве приоритетного критерия при отборе победителя механизм оценки опыта и деловой репутации, а не только критерия «цена».

Также депутаты предлагали проработать внесение изменений в действующее законодательство в части расширения полномочий специалистов архитектурно-строительного проектирования и изысканий. **Роман Лябихов** напомнил, что на сегодняшний день в отрасли [в составе СРО] работают, в основном организации, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП). С учетом этого, 44-ФЗ требует доработки со стороны, в первую очередь, Правительства, акцентировал внимание участников совещания спикер.

В заключение, депутат сообщил, что Комитет по строительству и ЖКХ Госдумы предлагает в виду особенностей профессиональной деятельности специалистов, занятых в изыскании, проектировании и строительстве, и с учетом требований рынка в узкоспециализированных компетенциях, дополнить Национальный реестр специалистов разделом, содержащим информацию о специализации.

*«Тогда те, кто обращается к реестру, могут сразу получать информацию о той узкой специализации, которая обладает конкретный проектировщик или изыскатель», – резюмировал****Роман Лябихов****.*

**Со студенческой скамьи**

Первый заместитель генерального директора Национального агентства развития квалификаций (НАРК) **Павел Свистунов** сообщил, что за прошлый год количество пройденных экзаменов практически удвоилось, с порядка 190 тысяч человек на конец 2022 года до 360 тысяч человек на конец 2023 года.

*«Это рост на 90% практически. Причем он случился, в основном, за счет вступления в силу поправок в Градостроительный кодекс, в соответствии с которыми обязательным стало прохождение профессионального экзамена. За 2023 год порядка 120 тысяч человек по СПК «Строительство» и СПК «Инженерных изысканий и подготовки проектной документации» прошли оценку. Это более чем в 40 раз больше, чем за все предыдущие годы проходило по этим направлениям», – констатировал****Павел Свистунов****.*

НАРК рассматривает введение обязательного прохождения НОК как положительную тенденцию для всех опасных и ответственных профессий, поскольку, по опросам работодателей, это приводит к ускорению адаптации новых сотрудников, снижает количество увольнений на первом этапе работы и снижает аварийность – ведь даже если специалист не сдал экзамен, ему выдается описание того, где именно ему нужно подтянуть свои собственные знания.

Отдельно Павел Свистунов заострил внимание участников совещания на том, что НОК – это не только состоявшиеся специалисты. Еще одной из важнейших групп соискателей НОК являются обучающиеся и выпускники образовательных программ высшего образования.

«В 2020 году Президент РФ поручил реализовать пилотный проект, предусматривающий проведение независимой оценки профессиональных экзаменов для студентов вузов. 29 вузов сегодня принимают участие в этом эксперименте, в том числе два строительных: Московский архитектурно-строительный институт и НИУ МГСУ. Совмещение двух процедур – государственной итоговой аттестации и независимой оценки квалификации –организовано по профессиям «Строительство» и «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений». Пилотный проект доказал целесообразность и позволил отработать организационно-методическую модель применения НОК в высшем образовании. Также по его результатам отработана финансовая модель совмещения государственной итоговой аттестации и независимой оценки квалификации. Мы считаем, что этот опыт надо тиражировать, возможно, в большем объеме», – сообщил **Павел Свистунов**, добавив, что применение НОК позволяет повысить достоверность оценки, качество обучения студентов, образовательных программ и практико-ориентированность образования.

**Александр Шохин** поддержал распространение практики совмещения НОК с итоговой госаттестацией и предложил широко переносить опыт строителей на другие отраслевые вузы страны, отработав при этом вопрос с системой финансирования процедуры.

**Реестровый фильтр**

В строительстве, чей вклад в ВВП имеет существенное значение, на первый план выходят производительность труда и компетенция тех специалистов, от которых непосредственно зависит результат. Независимая оценка квалификации как ничто другое мотивирует специалиста повышать свою производительность, убежден **Антон Глушков**, а для большинства руководителей – бенефициаров строительного бизнеса – НОК становится понятным механизмом, позволяющим компаниям в совокупности улучшить свои финансовые результаты.

*«Благодаря изменениям норм в законодательстве относительно НОК, теперь в НРС можно включать специалистов, чей стаж составляет не менее 5 лет (ранее обязательным требованием было наличие стажа не менее 10 лет). Только за последний год численность таких специалистов в НРС составила 12 тысяч. В целом это позволило увеличить количество специалистов, чьи сведения внесены в НРС, до 270 305 человек. Значительно расширились возможности по прохождению НОК – пройти профессиональный экзамен теперь можно на территории практически всей страны», – сказал президент НОСТРОЙ.*

Для этого созданы 211 площадок – 69 центров оценки квалификации и 142 экзаменационных центра при них в 75 регионах России. Один экзаменационный центр располагается в Республике Беларусь. Всего в настоящий момент подано более 100 тыс. заявок на прохождение экзамена, из них более 84 тыс. соискателей уже прошли профессиональный экзамен в рамках НОК, в том числе более 75 тыс. подтвердили свою квалификацию.

Антон Глушков обратил внимание участников встречи на проблему, связанную с непрохождением НОК. Общее количество специалистов, которые должны были пройти независимую оценку квалификации в 2023 году, составляло 130 тыс. человек. НОСТРОЙ в общей сложности получил 100 тыс. заявок, а 30 тыс. специалистов не вышли на связь в ответ на уведомления НОСТРОЙ о необходимости прохождения НОК.

*«Мы тщательно разбирались в причинах этой ситуации, в некоторых случаях точечно, пытаясь найти специалистов через СРО. По итогам анализа ситуации и повторных уведомлений, ответы на которые мы не получили, с 2024 года мы начали работу по исключению из НРС специалистов, которые в соответствии с законодательством не выполнили свои обязательства по прохождению независимой оценки квалификации. Количество исключенных специалистов в настоящий момент превысило 1 000 человек», – сообщил****Антон Глушков****.*

Он уточнил, что эта работа проводится ежедневно. Каждую неделю из НРС исключатся сведения в среднем о 250-300 специалистах. Глава НОСТРОЙ уточнил, что на фоне нехватки инженеров в стройотрасли эксперты профильной комиссии нацобъединения к вопросу об исключении сведений из НРС подходят «адресно, очень тонко, перепроверяя документы, чтобы не допустить в этой части ошибки».

**Антон Глушков** заострил внимание на том, что суды, в том числе [Верховный суд РФ](https://nostroy.ru/company/news/?eid=38222) признают правомерность решений нацобъединений об исключении из НРС, а также требований ГрК РФ по прохождению НОК.

**НРС нарастит потенциал**

Глава нацобъединения, рассказав о практике НОСТРОЙ по проведению НОК и основных нарушениях, которые зафиксированы по итогам передачи результатов экзаменов в СПК, озвучил предложения по совершенствованию системы НОК.

Прежде всего **НОСТРОЙ предлагает расширить НРС специалистами по организации строительства 6 уровня (прорабами**).

*«Сейчас НОК должны проходить организаторы строительства 7 уровня. По нашему мнению, НОК должна распространяться и на 6 уровень квалификации – на прорабов, которые непосредственно производят работу на объекте», – сказал****Антон Глушков****.*

Это предложение поддержал председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства, Почетный президент НОСТРОЙ **Ефим Басин**, отметив что именно прорабы отвечают за качество процессов на объекте. Также он считает, что раз в пять лет специалисты должны повышать свою квалификацию на базе профильных вузов.

Кроме того, **НОСТРОЙ предлагает распространить требования по прохождению НОК на специалистов технического заказчика и специалистов строительного контроля** – сегодня это порядка 35 тыс. человек по всей Российской Федерации.

Помимо непосредственно независимой оценки, **должна быть персональная ответственность специалистов, которые включены в НРС**, убежден **Антон Глушков**. Ключевой точкой взаимодействия в этом в отношении стройки должны стать органы государственного архитектурно-строительного надзора (ГАСН). В этой связи НОСТРОЙ подготовил предложения по **внесению изменений в Градкодекс, которые устанавливают систему обмена обязательной информации между нацобъединением и региональными ГАСНами**, чтобы выявлять нарушения, которые допускают специалисты, и исключать их из НРС по факту выявленных нарушений.

Президент НОСТРОЙ предложил **рассмотреть возможность прохождения НОК специалистами, прошедшими профессиональную переподготовку по строительному направлению**. Такой запрос, уточнил он, **особенно актуален для жителей новых российских территорий**. Кроме того, Антон Глушков напомнил участникам встречи о необходимости вернуться к обсуждению **инициативы Министра строительства и ЖКХ РФ Ирека Файзуллина** о том, чтобы **периодичность прохождения НОК составляла не 5 лет, а 2 года** (по примеру КНР).

**НОК для изыскателей и проектировщиков**

Президент НОПРИЗ **Анвар Шамузафаров** рассказал о практике нацобъединения по внедрению независимой оценки квалификации в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования. Он привел подробную статистику по этой работе, а также остановился на аналогичной работе НОПРИЗ по исключению из Национального реестра специалистов тех физических лиц, кто не прошел в установленные сроки процедуру НОК.

Спикер детально остановился на том, что по поручению **Ирека Файзуллина** НОПРИЗ проводит проверку качества проектно-изыскательских работ. Для этих целей в нацобъединении создана Комиссия по рассмотрению заявлений об исключении сведений о физических лицах из Национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. В комиссию поступили обращения от Главгосэкспертизы России и региональных экспертиз в отношении 852 специалистов, которые некачественно выполнили свои профессиональные обязанности. По результатам первичной обработки, НОПРИЗ отказал в рассмотрении заявлений в отношении 740 специалистов из-за невозможности их привлечения к ответственности в связи с грубым нарушением законодательства РФ при заключении этих контрактов как со стороны технических заказчиков, так и со стороны генеральных подрядчиков (либо юридическое лицо не является членом СРО, либо специалист, подписавший документацию, не состоит в НРС или же является специалистом субподрядчика). Этот факт был доложен министру строительства и ЖКХ **Иреку Файзуллину**, приняты оперативные меры, пересмотрен подход к требованиям по оформлению проектной документации при подаче на экспертизу, а также выработаны новые пути взаимодействия НОПРИЗ и Главгосэкспертизы России по указанным вопросам. 4 специалиста исключены из нацреестра, в отношении 27 специалистов отказано в исключении из НРС.

**Анвар Шамузафаров** представил инициативы НОПРИЗ по установлению требований к уровню квалификации и ответственности технических заказчиков в проектах с бюджетным финансированием, а также по совершенствованию контрактной системы в строительстве с использованием системы рейтингования, разработанной в тесном взаимодействии НОПРИЗ и ТК 066.

**Шаги на усиление ответственности**

В завершение совещания его участники обсудили выступления ключевых спикеров.

Президент нацобъединения, комментируя тезис **Романа Лябихова** о необходимости**введения критериев оценки деловой репутации и опыта строительной организации при выборе подрядчика**, поддержал эту инициативу и сказал, что у НОСТРОЙ и НОПРИЗ уже существует соответствующая программа оценки. В конце минувшего года нацобъединением проведено совещание с ФНС России по интеграции инструментов оценки, имеющихся у налогового ведомства и у НОСТРОЙ.

*«В принципе, система независимой оценки квалификаций, интегрированная со скорингом, позволяет нам реально сформировать интегральный показатель, который оценивает уровень деловой репутации подрядной организации как области строительства, так и проектирования. Причем оно у нас уже апробировано и готово», – сообщил****Антон Глушков****.*

Среди назревших и необходимых законодательных решений в сфере градостроительства президент НОСТРОЙ назвал **слияние двух реестров – физических лиц и юридических лиц**.

*«Работник по основному месту работы должен быть «привязан» к конкретному работодателю. На протяжении двух последних лет НОСТРОЙ на инициативном уровне ведет такую работу, но нужно юридически закрепить эту функцию. Тогда можно будет вернуться к проблематике персональной ответственности подрядчика», – сказал глава нацобъединения.*

Также на совещании был рассмотрен **вопрос о законодательном регулировании в части усилении ответственности генподрядчика за документацию по объекту капстроительства**. Могут быть два решения: либо генподрядчик несет ответственность за субподрядную организацию, которой он отдает часть своих работу, либо субподрядчики обязаны быть членами СРО и иметь в своем штате специалистов, чьи сведения включены в НРС. Для определения наиболее оптимального пути будут проведены необходимые регламентные процедуры.

В совещании приняли участие статс-секретарь – замминистра строительства и ЖКХ РФ **Юрий Муценек**, замминистра строительства и ЖКХ РФ **Сергей Музыченко**, директор Правового департамента Минстроя России **Олег Сперанский**, вице-президент НОСТРОЙ, председатель СПК в строительстве **Александр Ишин**, председатель СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования, почетный президент НОПРИЗ **Михаил Посохин**, вице-президент РСПП по финансовой политике и развитию секторов экономики **Александр Мурычев**, а также представители профессионального сообщества и деловых объединений.

*Фото пресс-службы НОПРИЗ.*

Фотогалерея













На сайте НОСТРОЙ размещена подробная информация о состоявшемся совещании: https://nostroy.ru/company/news/?COMP\_ID=t\_news&CUR\_TAB=0&eid=38246

Кроме того, информация размещена в телеграм-канале НОСТРОЙ: https://t.me/nostroy\_news/3538